

RESOLUCIÓN- 5711

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN Y SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS"

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

De conformidad con la Ley 99 de 1993, el Decreto 1594 de 1984, el Decreto 1791 de 1996, el Acuerdo 257 del 30 de Noviembre del 2006, el Decreto Distrital 561 del 2006 y la Resolución 0110 del 31 de Enero del 2007 y,

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental – Oficina de Control de Flora y Fauna de la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, adelantó visita de verificación el día 04 de junio de 2007, a la Industria Forestal "**INDUSTRIAS PAU**", cuyo propietario es el señor **PEDRO UMBARILLA MALDONADO**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 19.427.047, en la Calle 71 A No. 74 A - 69, Localidad de Engativa del Distrito Capital.

Que con base en la diligencia mencionada, se emitió concepto técnico No. 5485 del 20 de junio de 2007 y, posteriormente requerimiento No. 2007EE24374 del 24 de agosto de 2007, en el que se dispuso requerir al señor PEDRO UMBARILLA MALDONADO, en su condición de propietario de la industria, para que *"...adecue un área aislada para adelantar el proceso de pintura, con un sistema de extracción con ducto que asegure la adecuada dispersión de gases. Así mismo, implementar un dispositivo de control en el sistema de extracción, con el fin de controlar las emisiones generadas en dicho proceso; se asegure que el establecimiento tenga un cerramiento total de modo que evite la dispersión de material particulado al exterior; adecue un lugar específico para el almacenamiento de los residuos, de modo que evite la dispersión y se mejore el manejo interno de los mismos; y adelante el trámite de registro del libro de operaciones de su actividad comercial ante esta Secretaría."*



[Handwritten signatures]

57 1 1

Que mediante radicado No. ER43861 del 17 de octubre de 2007, el señor PEDRO UMBARILLA MALDONADO, dio respuesta al requerimiento No. 2007EE24374 del 24 de agosto de 2007 e informa sobre la sobras adelantadas en el establecimiento.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental – Oficina Flora y Fauna de la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, adelantó visita de verificación el día 09 de noviembre de 2007, a la Industria Forestal "INDUSTRIAS PAU" con el fin de realizar el seguimiento al cumplimiento del requerimiento No. 2007EE24374 del 24 de agosto de 2007 y verificar la información remitida por el señor PEDRO UMBARILLA MALDONADO mediante radicado No. ER43861 del 17 de octubre de 2007, por lo cual, emitió concepto técnico No. 13333 del 23 de noviembre de 2007, determinando en alguno de sus apartes: (...) "**5. CONCEPTO TÉCNICO.** Con base en la situación encontrada, se concluye que el señor Pedro Umbarilla Maldonado propietario de empresa INDUSTRIAS PAU, ubicada en la calle 71 A No. 74 A – 69 (nueva dirección): Pese a que la industria adelantó obras de cerramiento del establecimiento y adecuación de un área para adelantar el proceso de pintura, no dio cabal cumplimiento con el requerimiento EE24374 del 24/08/07 en los apartes "adecúe un área aislada para adelantar el proceso de pintura, con un sistema de extracción con ducto que asegure la adecuada dispersión de los gases. Así mismo, implemente un dispositivo de control en el sistema de extracción con el fin de controlar las emisiones generadas en dicho proceso" y "se asegure que el establecimiento tenga un cerramiento total de modo que se evite la dispersión del material particulado al exterior", dado que no realizó la totalidad de las obras requeridas. No dio cumplimiento al requerimiento EE24374 de 2007 en el aparte "adecúe un lugar específico para el almacenamiento de los residuos, de modo que evite la dispersión y se mejore el manejo interno de los mismos". Dio cumplimiento con el requerimiento EE24374 de 2007 en el aparte "adelante el trámite del registro del libro de operaciones de su actividad comercial, ante esta Secretaría".

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que la Carta Política de 1991 en materia ambiental, se estructuró como la Constitución Ecológica por la importancia que presenta en la defensa del medio ambiente y la introducción del concepto de desarrollo sostenible, es por esto, que en su artículo 8º se impone como premisa normativa constitucional vinculante,



[Handwritten Signature] 49

tanto para el Estado como para los particulares, la protección de las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que es por esto, que el Constituyente en el Estatuto Superior, instituyó mecanismos que responden al mantenimiento y defensa de los recursos naturales, como a bien se preceptúa en su artículo 79, cuya esencia fundante lo constituyen valores de garantía, protección, participación y conservación, asignando un relevante factor potestativo a los asociados en el disfrute de un ambiente sano, además de estimular la intervención de las personas en las medidas que involucren su eventual afectación; de otra parte le atribuye al Estado, la obligación de preservar y resguardar el medio ambiente, y promover la formación educativa para la consecución de estas finalidades públicas.

Que el artículo 80 Constitucional, le asigna al Estado el imperativo de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, generando desarrollo sostenible, conservación y restauración o sustitución de estos. Atribuye también como responsabilidad estatal la prevención y control de agentes de deterioro ambiental, y que en cuyo caso, se configura la potestad sancionatoria como un mecanismo de protección frente al quebrantamiento de normas ambientales, y que consecuentemente hace exigible el resarcimiento de los daños originados.

Que por otra parte, el Decreto 2811 de 1974 estatuye el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables, y Protección del Medio Ambiente, y concretamente en su Capítulo VII sistematiza la comercialización de productos forestales, observando relevancia la preceptiva dispuesta en el artículo 240 la cual atribuye a las autoridades ambientales facultades de inspección y vigilancia frente al ejercicio de actividades que involucren especímenes del recurso de flora. Por tanto es de relevancia mencionar la atribución conferida en el literal a), en la que faculta a las Autoridades Ambientales para adoptar y recomendar normas técnicas y de control de calidad de productos forestales.

Que el Decreto 948 de 1995, se constituye como una de las normativas reglamentarias en relación con la prevención y control de la contaminación atmosférica y la protección de la calidad del aire, en el que se estructuran los instrumentos administrativos con los que disponen las Autoridades Ambientales para la preservación y mejoramiento del recurso atmosférico, en este sentido, se atribuye como imperativo de responsabilidad a los establecimientos de comercio, el control de emisiones catalogadas como molestas.



Manuel Torres JP



- 57 11

Que en consecuencia, el artículo 23 del Decreto 948 de 1995, preceptúa lo siguiente: "*Control a Emisiones Molestas de Establecimientos Comerciales. Los establecimientos comerciales que produzcan emisiones al aire, tales como restaurantes, lavanderías, o pequeños negocios, deberán contar con ductos o dispositivos que aseguren la adecuada dispersión de los gases, vapores, partículas u olores, y que impidan causar con ellos molestias a los vecinos o a los transeúntes. Todos los establecimientos que carezcan de dichos ductos o dispositivos dispondrán de un plazo de seis (6) meses para su instalación, contados a partir de la expedición del presente Decreto.*"

Por otro lado, en relación con la gestión integral de residuos sólidos, el Decreto Reglamentario 1713 de 2002, establece los mecanismos técnicos de disposición, manejo, ubicación, traslado y evacuación de esta clase de residuos, por lo cual, resulta importante mencionar lo previsto en su artículo 23 en cuanto al sistema de almacenamiento: "*...El usuario debe almacenar los residuos sólidos de acuerdo con las normas y especificaciones que se establecen en el presente decreto, en el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos elaborado por el Municipio o Distrito y en los programas para la prestación del servicio de aseo.*"

Que de conformidad con lo expuesto en las normas anteriores y los hechos que dan origen a la presente investigación, la misma se fundamenta en las visitas adelantadas por los funcionarios de la Oficina de Control de Flora y Fauna, el día 04 de junio de 2007 y el 09 de noviembre de 2007 en la Industria Forestal "INDUSTRIAS PAU", con el fin de realizar el seguimiento al cumplimiento del requerimiento No. 2007EE24374 del 24 de agosto de 2007 y a la información remitida por el señor PEDRO UMBARILLA MALDONADO mediante radicado No. ER43861 del 17 de octubre de 2007, en las que fue posible verificar, según concepto técnico No. 13333 del 23 de noviembre de 2007, que no dio cumplimiento al requerimiento efectuado por ésta Secretaría, en el sentido de adecuar un área aislada, para adelantar el proceso de pintura, con un sistema de extracción con ducto que asegure la adecuada dispersión de los gases e implementar un dispositivo de control en el sistema de extracción con el fin de controlar las emisiones generadas en dicho proceso y, asegurarse que el establecimiento tenga un cerramiento total de modo que se evite la dispersión del material particulado al exterior, vulnerando al parecer lo preceptuado en el artículo 23 del Decreto 948 de 1995 y, no dio cumplimiento al requerimiento No. 2007EE24374 del 24 de agosto de 2007 en el aparte relacionado con adecuar un lugar específico para el almacenamiento de los residuos, de modo que evite la dispersión y se mejore el manejo interno de los mismos, vulnerando, al parecer, lo previsto en el artículo 23 del Decreto 1713 de 2002.



Humo T... 48



Que se evidencia la presunta contravención por parte del señor PEDRO UMBARILLA MALDONADO, en calidad de propietario de la Industria Forestal "INDUSTRIAS PAU", de la normatividad ambiental que regula lo concerniente a la adecuación de sistemas en el control de emisiones y la disposición de residuos sólidos.

Que el ordenamiento jurídico prevé que frente a la infracción de la normatividad ambiental, serán susceptibles de ser valoradas las conductas contraventoras a través de un procedimiento que logre determinar la ocurrencia o no de responsabilidad ambiental; es por esto que el Decreto 1594 de 1984 se constituye en el mecanismo procesal para adelantar proceso sancionatorio especial de índole ambiental.

Que dado el hecho que las normas ambientales son de orden público y no pueden ser objeto de transacción o renuncia a su aplicación por las autoridades ambientales o por los particulares, y que en la actualidad, el Decreto 1594 de 1984, no ha sido modificado o revocado por normatividad alguna, es pertinente para adelantar las investigaciones respectivas en materia ambiental, así como por el incumplimiento de las normas vigentes en la materia.

Que de esta manera, el artículo 197 del Decreto en mención, establece, que este proceso podrá iniciarse de oficio, a solicitud o información de funcionario público, por denuncia o queja presentada por cualquier persona; encontrando entonces que para el caso sub examine, la actuación que se surte en esta providencia, se adelanta con fundamento en el Concepto Técnico No. 13333 del 23 de noviembre de 2007, emitido por la Oficina de Control de Flora y Fauna de la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA.

Que se establece también en el artículo 202 del Decreto 1594 de 1984 que conocido el hecho o recibida la denuncia o el aviso, la autoridad ambiental debe ordenar la correspondiente investigación, para verificar los hechos o las omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que el artículo 203 ibídem, consagra que en orden a la verificación de los hechos u omisiones, podrán realizarse todas las diligencias que se consideren necesarias, tales como visitas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, pruebas químicas o de otra índole.



Manuel E. Ruiz



Que se estipula en el artículo 205 del Decreto en análisis, que realizadas las anteriores diligencias, mediante notificación personal, se pondrán en conocimiento del presunto infractor los cargos que se le formulen. El presunto infractor podrá conocer y examinar el expediente de la investigación.

Que en consecuencia de lo anterior, la norma procesal faculta al presunto contraventor, como así lo recoge el artículo 207 del Decreto 1594 de 1984, fijando un término de diez (10) días hábiles siguientes a la notificación, para que presente por escrito los descargos y aporte y solicite la práctica de pruebas que estime pertinentes.

Que como corolario de las descripciones normativas tanto sustantivas como procesales, objeto de análisis en esta providencia, adquiere relevancia para esta Secretaría como Autoridad Ambiental, determinar la vulneración de las normas reguladoras y protectoras de los recursos naturales, es por esto que se encuentra pertinente iniciar investigación administrativa de carácter ambiental frente a la presunta conducta desplegada por el señor PEDRO UMBARILLA MALDONADO, en calidad de propietario de la Industria Forestal "INDUSTRIAS PAU", de igual manera formular un pliego de cargos por el incumplimiento de lo previsto en el artículo 23 del Decreto 948 de 1995 y el artículo 23 del Decreto 1713 de 2002.

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 dispone las Competencias de Grandes Centros Urbanos así: *"Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción,.... (...)."*

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, e implementar las acciones de policía que sean pertinentes a efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.





Que de conformidad con lo establecido en el literal a) del artículo 1º de la Resolución No. 0110 del 31 de enero de 2007, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, mediante la cual se efectúan unas delegaciones a la Dirección Legal Ambiental, le corresponde suscribir los actos administrativos necesarios dentro de los procesos que se adelanten como consecuencia de la violación de las normas sobre protección ambiental o sobre el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, y en consecuencia, esta Dirección Legal Ambiental es la competente en el caso que nos ocupa, para abrir investigación ambiental y formular el respectivo cargo al señor PEDRO UMBARILLA MALDONADO, en calidad de propietario de la Industria Forestal "INDUSTRIAS PAU".

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Abrir investigación administrativa sancionatoria de carácter Ambiental, al señor PEDRO UMBARILLA MALDONADO, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 19.427.047, en calidad de propietario de la Industria Forestal "INDUSTRIAS PAU" con NIT No. 17323549-1, por la presunta vulneración de lo preceptuado en el artículo 23 del Decreto 948 de 1995 y el artículo 23 del Decreto 1713 de 2002, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Formular al señor PEDRO UMBARILLA MALDONADO, en calidad de propietario de la Industria forestal "INDUSTRIAS PAU", el siguiente cargo, conforme a lo expuesto en las consideraciones de la presente providencia:

CARGO PRIMERO: *"Por omitir presuntamente la adecuación un cuarto aislado al interior del establecimiento, para adelantar el proceso de pintura, con un sistema de extracción con ducto que asegure la adecuada dispersión de los gases e implementar un dispositivo de control en el sistema de extracción con el fin de controlar las emisiones generadas en dicho proceso, según Concepto Técnico No. 13333 del 23 de noviembre de 2007, vulnerando con este hecho, lo dispuesto en el artículo 23 del Decreto 948 de 1995".*

CARGO SEGUNDO: *"Por omitir presuntamente la adecuación de un lugar específico para el almacenamiento de los residuos, de modo que evite la dispersión*



José María...



y se mejore el manejo interno de los mismos, según Concepto Técnico No. 13333 del 23 de noviembre de 2007, vulnerando con este hecho, lo dispuesto en el artículo 23 del Decreto 1713 de 2002”.

ARTÍCULO TERCERO: El señor PEDRO UMBARILLA MALDONADO, en calidad de propietario de la Industria Forestal "INDUSTRIAS PAU", o quien haga sus veces, cuenta con un término de diez (10) días hábiles, contados a partir del día siguiente de la notificación de esta Resolución para presentar por escrito a esta Secretaría los descargos y aportar y/o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes.

PARÁGRAFO: La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas serán a cargo de la parte solicitante.

ARTÍCULO CUARTO: El expediente SDA-08-2008-3370, estará a disposición de los interesados en el archivo de expedientes de esta entidad.

ARTÍCULO QUINTO: Notificar el contenido del presente acto administrativo al señor PEDRO UMBARILLA MALDONADO, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 19.427.047, en calidad de propietario de la Industria Forestal "INDUSTRIAS PAU", en la Calle 71 A No. 74 A - 69, Localidad de Engativa del Distrito Capital.

ARTÍCULO SEXTO: Publicar el presente acto administrativo en el boletín ambiental. Lo anterior, en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Contra la presente providencia no procede Recurso alguno.

NOTIFIQUESE, PUBLÍQUESE Y CUMPLASE

30 DIC 2008


ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Directora Legal Ambiental

Proyectó. Sandra Lliana Bohórquez Hernández
Revisó. Dr. Juan Camilo Ferrer Tobón- Asesor de Despacho
Expediente. SDA-08-2008-3370



